STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 16200
13 april
2016

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 30 maart 2016, nr. IENM/BSK-2016/68278, tot wijziging van de Regeling omgevingsrecht en de Tariefregeling vervoer gevaarlijke stoffen (aanwijzing kringen van gemeenten die deelnemen aan een omgevingsdienst en enkele correcties)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, mede namens de Minister van Veiligheid en Justitie,

Gelet op artikel 5.3, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 4.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht en artikel 49, tweede lid, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen;

Besluit:

ARTIKEL I

De Regeling omgevingsrecht wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 4.13, derde lid, onderdeel d, aanhef, wordt 'Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, houdende wijziging en vervolgens intrekking van Richtlijn 96/82/EG van de Raad (PbEU 2012, L 197)' vervangen door: de richtlijn, genoemd in het tweede lid.

B

In het opschrift van artikel 4.18 wordt 'BRZO 1999' vervangen door: BRZO 2015.

C

In paragraaf 10.1 wordt na artikel 10.6 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 10.7 Kringen van gemeenten

De gemeenten in de volgende onderdelen die deelnemen aan de in die onderdelen genoemde omgevingsdienst worden aangewezen als een kring van gemeenten als bedoeld in artikel 5.3, eerste lid, van de wet:

a. Noord-Veluwe: Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten;
b. Veluwe IJssel: Apeldoorn, Brummen, Epe en Voorst;
c. Achterhoek: Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Lochem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk en Zutphen;
d. de Vallei: Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen;
e. Regio Arnhem: Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rijnwaarden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar;
f. Rivierenland: Buren, Culemborg, Geldermalsen, Lingewaal, Maasdriel, Neder-Betuwe, Neerijnen, Tiel, West Maas en Waal en Zaltbommel;
g. Regio Nijmegen: Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen;
h. Regio Utrecht: Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Wijk bij Duurstede, Woerden, IJsselstein en Zeist;
i. RUD Utrecht: Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Nieuwegein, Soest, Utrecht en Woudenberg;
j. IJmond: Beemster, Beverwijk, Haarlem, Heemskerk en Purmerend;
k. Noordzeekanaalgebied: Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel, Uithoorn en Zaanstad;
l. Midden-Holland: Alphen aan den Rijn, Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Zuidplas en Waddinxveen;
m. West-Holland: Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen, en Zoeterwoude;

n. Midden-West Brabant: Aalburg, Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Bergen op Zoom, Breda, Dongen, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Gilze-Rijen, Goirle, Halderberge, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Moerdijk, Oisterwijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Tilburg, Waalwijk, Werkendam, Woensdrecht, Woudrichem, Zundert.

ARTIKEL II

In artikel 2a van de Tariefregeling vervoer gevaarlijke stoffen wordt '€ 4.708' vervangen door: € 7.642,– aan de Minister.

ARTIKEL III

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop artikel 5.3, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, als gewijzigd door de wet van 9 december 2015 tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
S.A.M. Dijksma

TOELICHTING

Algemeen

In deze wijzigingsregeling worden ter uitvoering van artikel 5.3, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, als gewijzigd door de wet van 9 december 2015[1] (hierna: wet VTH) gemeenten aangewezen die behoren tot een kring van gemeenten.
Het doel van die bepaling is dat de schaal waarop en het werkgebied waarbinnen gemeenten en provincies regionaal moeten samenwerken bij de uitvoering van het basistakenpakket congruent zijn met die van de veiligheidsregio's. Congruentie van schaal en werkgebied komt de afstemming tussen de VTH-taken[2] van de omgevingsdienst en de taken van de veiligheidsregio ten goede. Het werkgebied van een omgevingsdienst mag ook samenvallen met meer veiligheidsregio's.
Met deze wijzigingsregeling wordt de in een aantal gevallen bestaande afwijkende praktijk geformaliseerd. De in deze regeling genoemde gemeenten nemen deel aan een omgevingsdienst, waarvan het werkterrein niet overeenkomt met dat van een of meer veiligheidsregio's. Het gaat in deze wijzigingsregeling dus om het formaliseren van een in beginsel niet wenselijke situatie. Deze uitzonderingssituatie zal dan ook tijdelijk zijn. Er zullen ook geen nieuwe kringen worden toegestaan.
Gemeenten die taken aan een omgevingsdienst hebben opgedragen via een contract nemen niet deel aan een omgevingsdienst en zijn in deze regeling niet aangewezen in een kring van gemeenten. Zij moeten deelnemen aan de omgevingsdienst waarvan het werkgebied overeenkomt met dat van de veiligheidsregio waarin zij gelegen zijn, dan wel, indien dat niet mogelijk is, aan de omgevingsdienst van een aangewezen kring van gemeenten binnen die veiligheidsregio. De verplichting om deel te nemen aan een omgevingsdienst vloeit voort uit artikel 5.3, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, als gewijzigd door de wet VTH.
De bestaande praktijk kent verschillende varianten van afwijkende situaties, die met deze wijzigingsregeling tijdelijk worden geformaliseerd. Bij beëindiging van de uitzonderingssituatie zal aanpassing van de Regeling omgevingsrecht plaatsvinden om de gewenste situatie, congruentie tussen de werkgebieden van de omgevingsdiensten en die van de veiligheidsregio's, te realiseren. Het tijdstip van beëindiging wordt op een later moment bepaald.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdelen A en B

De wijzigingen in deze onderdelen betreffen wetstechnische correcties in verband met de inwerkingtreding van het Besluit risico's zware ongevallen 2015.

Onderdeel C

In dit onderdeel (artikel 10.7 (nieuw)) worden kringen van gemeenten aangewezen die samen een omgevingsdienst hebben ingesteld, waarvan het werkgebied afwijkt van dat van een of meer veiligheidsregio's. De omgevingsdiensten, die zijn ingesteld door de aangewezen kringen van gemeenten, zijn ook in dit artikel genoemd omdat het bestaande omgevingsdiensten zijn, die een relatie hebben met de veiligheidsregio waarin die gemeenten zijn gelegen, hoewel die relatie afwijkend is.
In een aantal gevallen is sprake van meerdere omgevingsdiensten binnen één veiligheidsregio. Zo zijn in de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland drie omgevingsdiensten actief. Dat zal in de toekomst teruggebracht moeten worden tot één omgevingsdienst. De betreffende gemeenten die tot de kringen behoren zijn aangewezen in onderdelen a tot en met c.
In de veiligheidsregio's Gelderland Midden, Gelderland Zuid, Utrecht en Hollands Midden zijn per veiligheidsregio twee omgevingsdiensten actief. Ook hier is het de bedoeling dat er uiteindelijk één omgevingsdienst per veiligheidsregio zal zijn. De deelnemende gemeenten zijn aangewezen in de onderdelen d en e, onderscheidenlijk f en g, onderscheidenlijk h en i, onderscheidenlijk l en m.
In drie andere gevallen is de omgevingsdienst samengesteld uit een aantal gemeenten afkomstig uit meerdere veiligheidsregio's, maar niet uit alle gemeenten in die veiligheidsregio's. Daarmee komt het werkgebied van die omgevingsdiensten niet overeen met het werkgebied van een of meer veiligheidsregio's.

---

[1] Wet van 9 december 2015 tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) (Stb.2015, 521)
[2] Taken ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving

Deze situatie doet zich onder andere voor bij de omgevingsdienst IJmond. Hier maken gemeenten van twee veiligheidsregio's deel uit van de omgevingsdienst. Deze kring van gemeenten is aangewezen in onderdeel j.
Een gelijksoortige situatie doet zich voor bij de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG). Hier beslaat het werkgebied van de omgevingsdienst het werkgebied van de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland en daarnaast gemeenten uit twee verschillende andere veiligheidsregio's. Deze kring van gemeenten is aangewezen in onderdeel k.
De omgevingsdiensten NZKG en IJmond bedienen gezamenlijk gemeenten uit drie veiligheidsregio's.
Tot slot komt het werkgebied van de omgevingsdienst Midden-West Brabant niet volledig overeen met de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Omdat de gemeente Heusden ook in die omgevingsdienst deelneemt maar is gelegen in de veiligheidsregio Brabant-Noord, wijkt het werkgebied van de omgevingsdienst Midden-West Brabant af van dat van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Deze kring van gemeenten is aangewezen in onderdeel n.

Artikel II

Het tarief voor een aanvraag tot erkenning als bedoeld in artikel 10a van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen is met een eerdere wijzigingsregeling[3] abusievelijk op € 4.708,– vastgesteld. Voor de berekening van het tarief is het benodigde aantal uren voor de verschillende werkzaamheden bij de verlening van een erkenning vermenigvuldigd met het door de ILT gehanteerde uurtarief. Dat resulteerde in een tarief van € 7.642,–. Met de onderhavige wijziging wordt alsnog een voor de ILT kostendekkend tarief voor de te verrichten werkzaamheden opgenomen.

Artikel III

Deze regeling treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop de wet VTH in werking treedt. De wet VTH treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het koninklijk besluit tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van die wet wordt geplaatst. Het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling zal, evenals dat van de wet, afwijken van de vaste verandermomenten en van de geldende invoeringstermijn. Deze afwijking is gerechtvaardigd omdat dit, gelet op de doelgroep, aanmerkelijke ongewenste publieke nadelen voorkomt (aanwijzing 174, onder 4, onder a, van de aanwijzingen voor de regelgeving). Het is van belang dat de bestaande kringen van gemeenten die een omgevingsdienst vormen waarvan het werkgebied niet congruent is met dat van een of meer veiligheidsregio's tijdelijk worden geformaliseerd.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
S.A.M. Dijksma

[3] Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 10 december 2015, nr. IENM/BSK-2015/228712, tot wijziging van de Regeling tarieven Spoorwegwet 2012 en enkele andere regelingen voor het jaar 2016 in verband met indexering (Stcrt. 2015, 45242)